



CITTÀ DI POMEZIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Ufficio Controllo Analogo

Prot. N. 31005 del 31/03/2016

OGGETTO: Relazione Tecnica sulle società e partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune. (articolo 1 commi 612 e seguenti della legge 190/2014)

I – Introduzione

Il piano di razionalizzazione, di cui questo documento costituisce relazione tecnica di approfondimento, definisce il percorso che l'Amministrazione Comunale ha intrapreso per riorganizzare le proprie partecipazioni societarie illustrando, per ciascuna di esse, il quadro attuale in termini di servizi gestiti, di andamento economico e finanziario.

La legge di Stabilità 2015 (Legge 190/2014) prevede un complesso di norme costituenti impulso agli enti locali per la realizzazione di processi di razionalizzazione dei servizi pubblici locali e, soprattutto, delle società da essi partecipate, con l'obiettivo di ridurre gli attori del sistema e di conseguire risparmi.

Le disposizioni contenute nei commi da 609 a 616 dell'art. 1 di tale Legge definiscono anzitutto le linee di sviluppo che le amministrazioni locali dovranno seguire per assicurare una maggiore efficienza dei servizi pubblici, imponendo agli enti una valutazione delle proprie partecipazioni comunali attraverso l'adozione di uno specifico piano operativo corredato da una relazione tecnica che illustri il percorso temporale, le modalità adottate, nonché i risparmi che si intendono conseguire.

Per la rendicontazione dei risparmi perseguiti, entro il 31 marzo 2016, deve essere predisposta una relazione tecnica da inoltrare alla Corte dei Conti e da pubblicare sul sito Internet istituzionale, in modo da favorire un monitoraggio approfondito da parte degli organismi preposti, oltre al controllo sociale sulle Pubbliche Amministrazioni.

Le linee di intervento specifico sulle società partecipate vengono definite dai commi da 611 a 615 dello stesso art. 1 della legge n. 190/2014, secondo uno schema che richiede l'impegno degli enti locali tenuti ad avviare dei percorsi di razionalizzazione delle proprie partecipazioni.

Il Comune di Pomezia risulta possedere le seguenti partecipazioni azionarie:

- Consorzio per l'Università di Pomezia – in liquidazione;
- Pomezia Servizi S.p.A;
- Socio Sanitaria S.r.l..

II – Adozione degli strumenti necessari per il controllo e monitoraggio delle Società partecipate.

A partire dal 2013, l'amministrazione comunale ha avviato un percorso di razionalizzazione delle proprie partecipate e ha approvato le seguenti deliberazioni collegiali volte a realizzare un'organizzazione di monitoraggio sulle società partecipate.

- 1) Delibera di Giunta Comunale n. 46 del 06/11/2014 avente ad oggetto: **INDIVIDUAZIONE DELLE COMPETENZE FUNZIONALI DEL “SERVIZIO SOCIETA' PARTECIPATE” DEL SETTORE IV – FINANZIARIO.**

In ossequio a quanto previsto dall'art. 147-quater del Decreto Legislativo n. 267/2000 in materia di Controlli sulle Società Partecipate non quotate (articolo introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), legge



CITTÀ DI POMEZIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Ufficio Controllo Analogo

n. 213 del 2012) che stabilisce, fra l'altro: *“L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili”*, ovvero all' art. 9 del Regolamento Comunale sulla disciplina dei controlli interni che prevede l'individuazione di un'apposita struttura per l'esercizio del controllo sulle società partecipate, e che tale funzione è stata ascritta al Settore IV – Finanziario - Servizio “Società partecipate”- Ufficio “Controllo Analogo” la Giunta Comunale, con la Deliberazione sopra richiamata ha individuato in via esemplificativa e non esaustiva, le competenze funzionali del Servizio “Società partecipate”, Ufficio “Controllo analogo” (nell'ambito del Settore IV – Finanziario), come di seguito riportato:

- a) l'ufficio costituisce il punto di raccordo tra l'Amministrazione comunale e gli organi societari, e in particolar modo, tra i settori comunali che gestiscono gli affidamenti dei servizi pubblici locali e dei servizi strumentali a società partecipate dall'ente e gli organi gestionali delle predette società;
- b) l'ufficio cura i rapporti con le singole società, verifica e sollecita l'invio della documentazione e della reportistica circa la gestione dei servizi affidati e di tutte le attività previste dalla seguente delibera e dai contratti di servizio in essere;
- c) l'ufficio presiede al controllo sulla corretta applicazione delle norme vigenti in materia societaria e nell'ambito di amministrazione e partecipazioni pubbliche, con particolare riguardo alle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica;
- d) l'ufficio assiste gli organi politici nell'elaborazione delle linee di indirizzo strategico annualmente indicate dal Consiglio, dalla Giunta Comunale e dal Sindaco, elaborando le informazioni derivanti dai rapporti informativi di cui sopra e predisponendo periodici report di analisi sull'andamento delle società;
- e) l'ufficio cura il coordinamento unitario dell'attività di ciascun Settore comunale competente in materia di affidamento dei contratti di servizio alle società partecipate dall'Ente;
- f) l'ufficio partecipa alla predisposizione atti relativi agli organismi partecipati comprensivi dello statuto, patti parasociali e patti di sindacato;

L'ufficio, inoltre, svolge funzione di controllo economico e finanziario mediante:

1. analisi del Piano Industriale e del budget di ciascuna società e conseguente predisposizione di proposte di approvazione e/o modifica;
2. analisi periodica sull'andamento della situazione economica finanziaria e predisposizione delle conseguenti relazioni contenenti le eventuali proposte correttive;
3. analisi a consuntivo sull'andamento della situazione economico finanziaria e predisposizione, in caso di disallineamenti, di apposite proposte correttive.

2) Delibera di Giunta Comunale n. 289 del 18/12/2015 avente ad oggetto: **CONTENIMENTO DELLA SPESA DEL PERSONALE SOCIETA' PARTECIPATE.**

Il Comune di Pomezia detiene partecipazioni nelle seguenti società, nei cui confronti esercita direttamente, i poteri dell'azionista o del socio di controllo ovvero la vigilanza ed il controllo pubblicitario ex lege, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2359 del codice civile:

1. Consorzio per l'università di Pomezia in liquidazione, la cui attività è cessata con la messa in liquidazione;
2. Pomezia Servizi Spa, che al termine delle procedure di esternalizzazione si occuperà della sola gestione delle farmacie comunali;



CITTÀ DI POMEZIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Ufficio Controllo Analogo

3. Socio sanitaria Pomezia Srl, che si occupa di tutte le attività socio-assistenziali-educative svolte dal Comune.

A fronte di quanto disposto dal comma 2 bis dell'art. 18 del D.L. 112/2008 recante: "Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale" ovvero dall' art. 3, comma 5, del D.L. 90/2014 ove si dispone che le regioni e gli enti locali coordinino le politiche assunzionali di aziende speciali, istituzioni e società controllate al fine di garantire anche per i medesimi soggetti una graduale riduzione del rapporto percentuale tra spese di personale e spese correnti, si evince una riduzione dei precedenti vincoli in materia di assunzione di aziende speciali e società partecipate rimettendone la relativa disciplina ad appositi atti di indirizzo degli enti controllanti che dovranno indirizzare le politiche assunzionali delle società controllate e, quindi, le politiche di contenimento dei costi del personale anche tenuto conto degli specifici vincoli e limitazioni previsti direttamente per gli enti locali in materia di assunzione di personale per come riassunti nell'art. 3, comma 5, del D.L. 90/2014. Proprio a fronte di ciò, l'Amministrazione Comunale con Delibera di Giunta Comunale n. 289 del 18/12/2015 ha disposto che le linee di indirizzo volte al contenimento dei costi del personale, così come disciplinate dalla normativa vigente, dovranno essere fatte proprie dalle stesse società al fine di operare per il contenimento/riduzione dei costi per il personale attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, in particolare:

- a- nella gestione delle risorse assegnate alle società, si dovrà effettuare un costante ed effettivo monitoraggio sull'andamento della società, mettendo in atto tutti gli interventi correttivi che si rendano necessari rispetto agli obiettivi preposti;
- b- di valutare le reali e concrete necessità operative in modo che i propri costi per la gestione del personale siano strettamente coerenti con la quantità dei servizi erogati;
- c- la gestione operativa deve essere motivatamente uniformata ai principi di sana gestione e di contenimento della spesa, mediante una previa valutazione di tutte le relative implicazioni, sia in termini di effettiva economicità, sia sotto il profilo dell'efficienza e del buon andamento dell'attività di amministrazione;
- d- attraverso provvedimenti interni volti a regolamentare la parte accessoria delle retribuzioni, in funzione del effettivo servizio/operatività del personale.

III – Indirizzi per il Processo di razionalizzazione della partecipazioni dell'ente.

Uno degli elementi sul quale si fonda il processo di razionalizzazione previsto dalla L. n. 190/2014, è rappresentato dalla ricognizione delle partecipazioni comunali detenute, come delineata dall'art. 3 comma 27 della Legge n. 244/2007 "Legge Finanziaria 2008".

L'Amministrazione Comunale di Pomezia ha assolto all'adempimento richiesto procedendo con le Deliberazioni di Consiglio Comunale sotto riportate:

- 1) **Delibera di Consiglio Comunale n. 46 del 29/08/2013** avente ad oggetto: **"SCIOGLIMENTO DEL CONSORZIO PER L'UNIVERSITA' DI POMEZIA SOCIETA' CONSORTILE ARL, AI SENSI DELLA LEGGE FINANZIARIA 2008 N. 244 DEL 24/1/2007 ART. 3 COMMA 7"**.



CITTÀ DI POMEZIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Ufficio Controllo Analogo

Il Consorzio per l'Università di Pomezia -di cui l'Amministrazione Comunale detiene una quota di partecipazione pari al 98%- nasce con atto pubblico del 30/09/2003 con lo scopo di promuovere la costituzione e la gestione del Polo Universitario di Pomezia (costituito con atto del 05/01/2004), individuare le strutture per la sede universitaria e curare il relativo finanziamento e/o gestione.

Con ricorso del 11/12/2012 il Consorzio per l'Università di Pomezia ha l'ammissione alla procedura di concordato preventivo ex art. 161 L.F. presentato al Tribunale di Velletri il quale, dopo aver rilevato che: *"la domanda è corredata da una serie di elementi informativi e indicativi di massima, da cui si deduce la presenza di un forte bilancio patrimoniale e l'intenzione di proporre un concordato preventivo in continuità..."*, con decreto del 07/01/2013 ha assegnato i termini di legge per la presentazione del piano di gestione.

Come sopra richiamato, scopo principale del Consorzio è la promozione, la costituzione e la gestione del Polo Universitario di Pomezia provvedendo alla organizzazione dei beni strumentali e/o del personale necessario per consentire lo svolgimento dell'attività universitaria di ricerca, concludendo accordi con le università, enti pubblici e privati, nazionali e internazionali per favorire l'insediamento e lo svolgimento delle stesse attività universitarie.

Le riferite attività del Consorzio, in base a quanto previsto dall'art. 13 c. 1 e art. 112 del Tuel, non si sono ritenute *"strettamente necessarie"* né per il perseguimento delle finalità né per lo svolgimento delle funzioni istituzionali del Comune di Pomezia e, per tale motivo ovvero nell'ottica della razionalizzazione e della riduzione della spesa pubblica, il mantenimento della riferita partecipazione del Comune di Pomezia nel Consorzio, non è risultato conforme a quanto stabilito dall' art. 3, commi 27 e 29 della Legge Finanziaria 2008.

Per le suesposte motivazioni il Consiglio Comunale, con Delibera n. 46 del 29/08/2013 ha approvato lo scioglimento del Consorzio per l'Università di Pomezia ai sensi di quanto disposto dalla normativa vigente in materia, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, efficienza, imparzialità e trasparenza. La Società è attualmente in liquidazione.

2) Delibera di Consiglio Comunale n. 75 del 27/12/2013 avente ad oggetto: ATTO DI INDIRIZZO SU SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DELLA POMEZIA SERVIZI SPA E DELL'AZIENDA SPECIALE SOCIO SANITARIA DI POMEZIA SPA-PUBBLICAZIONE DELLA RELAZIONE AI SENSI DELL' ART. 3 COMMA 20 D.L. 179/2012.

Con atto n. 10 del 07/02/2010, il Consiglio Comunale di Pomezia ha deliberato la trasformazione della Azienda Socio Sanitaria di Pomezia in Società per Azioni, costituendo la Pomezia Servizi SPA al fine di ottenere una più efficiente gestione dei servizi pubblici locali, l'ampliamento degli stessi e il conseguimento della loro remuneratività con conseguenti influssi positivi sul bilancio.

I servizi affidati inizialmente alla Pomezia Servizi sono i seguenti:

- a) servizi di assistenza domiciliare per l'integrazione sociale delle persone anziane, dei disabili e in favore di minori inseriti in nuclei familiari a rischio, di assistenza scolastica a favore di portatori di handicap e di vigilanza pre/post orario scolastico affidati con D.G.C. 141/2011;
- b) gestione del centro diurno disabili e del Pronto Intervento Sociale affidati con D.G.C. 142-143/2011;
- c) servizio di trasporto disabili, affidato con D.G.C. 92/2007;
- d) servizi ausiliari scolastici, affidati con D.G.C. 138/2011;
- e) gestione del servizio di farmacia comunale e distribuzione intermedia alle farmacie pubbliche e private alle strutture sanitarie di prodotti del settore farmaceutico;
- f) gestione degli asili nido comunali, affidata con D.G.C. 119/2005;
- g) gestione dell'attività di supporto alla riscossione dei tributi locali, affidata con D.G.C. 57/2011 e successive proroghe;



CITTÀ DI POMEZIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Ufficio Controllo Analogo

- h) gestione del servizio di pulizia degli edifici comunali;
- i) gestione e conservazione del patrimonio immobiliare comunale, affidato con D.G.C. 107/2005 e conseguenti contratto e proroghe;
- l) gestione del servizio di manutenzione delle aree verdi comunali, affidata con D.G.C. 121/2005 e conseguenti contratto e proroghe.

Con successiva Delibera n. 109 del 05/12/2012, il Consiglio Comunale ha disposto di procedere alla costituzione di una Azienda Speciale denominata "Azienda Socio Sanitaria di Pomezia, approvando il relativo statuto e prevedendo, altresì, che tutti rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alla Pomezia Servizi SPA, saranno ceduti alla Azienda Speciale.

Con riguardo alla economicità della gestione, le attività della Pomezia Servizi SPA (interamente partecipata dal Comune) sono state oggetto di verifica da parte del Ministero dell'Economia e delle Finanze che, con Relazione del 11 Febbraio 2013, ha evidenziato come in riferimento al periodo 2006-2011 il risultato di esercizio sia stato quasi sempre negativo, per importi anche consistenti.

Gli unici risultati positivi sono stati registrati negli anni 2006 e 2010, per importi molto contenuti. I dati a cui si fa riferimento sono indicati nel risultato di gestione dei relativi bilanci, che negli anni in questione hanno avuto il seguente andamento: 2006 valore 21.142 €; 2007 valore -110.589 €; 2008 valore -392.362 €; 2009 valore -172.869€; 2010 valore 32.600 €; 2011 valore -999.928 €.

Simili dati testimoniano come alcune gestioni siano effettuate sistematicamente in perdita, imponendo un serio ragionamento sull'opportunità di continuare a gestire le stesse con le attuali modalità.

Anche con la relazione del Collegio dei Revisori al Bilancio di Previsione si precisa che *"la Pomezia Servizi Spa, sulla base dei dati del Bilancio 2011, presenta una perdita di esercizio di -701.178,00 €"*.

La stessa criticità viene confermata nella relazione tecnica del Dott. Giuncato nella quale, fra l'altro, si indica *"sotto il profilo aziendale: la necessità di ripristinare il compromesso equilibrio finanziario della Società,...la scarsa redditività aziendale dovuta al mancato regolare adempimento delle obbligazioni assunte dal Committente Comune di Pomezia"*

In virtù di ciò il Consiglio Comunale, con Delibera n. 75 del 27/12/2013 ha inteso procedere alla riorganizzazione dei suindicati servizi prevedendone le modalità di gestione e/o di affidamento al fine di garantire il rispetto dei richiamati principi efficienza, efficacia ed economicità nella gestione, concorrenzialità e imparzialità dell'azione amministrativa.

- 1) i servizi per la manutenzione degli edifici pubblici, delle strade e delle aree verdi comunali e di pulizia degli edifici verranno affidati mediante gara pubblica.
- 2) il servizio di supporto alla riscossione di tributi locali ed affissioni è stato affidato per un periodo di tempo limitato "in favore della Pomezia Servizi S.p.A., demandando alla Giunta municipale e al competente dirigente l'adozione dei relativi provvedimenti e ogni iniziativa necessaria per la riorganizzazione e la riassunzione in proprio del medesimo servizio":
- 3) i servizi socio-sanitari saranno riorganizzati e resi maggiormente efficienti con la costituzione dell'azienda socio sanitaria.

3) Delibera di Consiglio Comunale n. 68 del 30/12/2014 avente ad oggetto: COSTITUZIONE SOCIETA' DI CAPITALI A TOTALE PARTECIPAZIONE PUBBLICA DENOMINATA "SOCIO SANITARIA POMEZIA SRL" APPROVAZIONE RELATIVO STATUTO.

Con la deliberazione n. 75 del 27/12/2013 si era previsto, fra l'altro, *"di demandare ai competenti dirigenti del Comune l'adozione dei provvedimenti necessari ai fini della costituzione dell'Azienda Speciale ed al Sindaco ogni iniziativa nell'ambito degli organi sociali della Pomezia Servizi per la cessione da parte della stessa del relativo ramo"*



CITTÀ DI POMEZIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Ufficio Controllo Analogo

d'azienda”, ovvero di programmare il riordino della gestione dei servizi affidati direttamente alla Società Pomezia Servizi, prevedendo, in concreto:

- a) l'affidamento a terzi, previa procedura di gara pubblica, dei servizi strumentali di pulizia degli edifici comunali, di manutenzione degli edifici pubblici, delle strade comunali e delle aree verdi;
- b) l'affidamento diretto ad un'azienda speciale appositamente costituita della gestione dei servizi socio-educativi e delle farmacie comunali.

L'efficientamento dei servizi strumentali, perseguito attraverso la scelta gestionale dell'affidamento a terzi selezionati mediante comparazione tra operatori che operano a livello nazionale e internazionale, è idonea a conseguire benefici per la finanza dell'ente oltre che per la qualità dei servizi offerti nonché conforme a quanto previsto dal “Programma di Razionalizzazione delle partecipate locali”, il c.d. “Piano Cottarelli” basato sui seguenti principi:

- 1) Misure tese a ridurre il perimetro delle partecipate;
- 2) Misure di efficientamento;
- 3) Misure per ridurre i costi di amministrazione;
- 4) Misure di Trasparenza;
- 5) Misure strumentali alla riforma delle partecipate.

Inoltre, la costituzione di una società a responsabilità limitata socio-educativa con affidamento di servizi *“in house”* consentirà una semplificazione e un efficientamento del quadro complessivo delle attività comunali, venendo meno il contestuale affidamento ad un solo soggetto di tipologie diverse di servizi (cosiddette *multy utility*), con miglioramento della qualità nell'erogazione dei servizi essenziali.

Proposito dell'Amministrazione è quello di attuare un nuovo Programma di Razionalizzazione che mira a efficientare i servizi socio-educativi, privi di rilevanza economica, con la costituzione di una società a totale partecipazione pubblica avente i requisiti per la gestione *“in house”* che si pone come la scelta più vantaggiosa ed opportuna per il conseguimento degli obiettivi da perseguire.

“[...] La Società ha per oggetto, [...], lo svolgimento di tutte le attività socio-assistenziali-educative [...], che di seguito vengono elencate a titolo esemplificativo:

- Gestione dei servizi di assistenza domiciliare in favore di disabili e/o anziani non autosufficienti, di assistenza scolastica a favore di disabili, di assistenza su scuolabus e sorveglianza pre/post orario scolastico;
- Gestione del centro diurno disabili e pronto intervento sociale;
- Gestione del servizio di trasporto disabili;
- Gestione dei servizi ausiliari scolastici;
- Gestione degli asili nido comunali e scuola materna;
- Gestione di strutture socio-sanitarie pubbliche e residenze socio-assistenziali e riabilitative;
- Gestione di attività affidate dalla Amministrazione Comunale per la tutela della salute, come fondamentale diritto dell'individuo e per lo sviluppo del benessere della collettività;
- Attività volte all'educazione sanitaria e all'aggiornamento professionale
- Attività nell'ambito socio-sanitario volte all'informazione, alla promozione di politiche e di strumenti volti alla creazione di una cultura di “sostegno” e di “partecipazione”;

Ogni altra attività in forma diretta o indiretta di servizi di natura sociale, educativa e sanitaria in favore di anziani, giovani, disabili, famiglie e qualsiasi altra situazione di disagio sociale. [...]”

IV – Stato del Processo di razionalizzazione della partecipazioni dell'ente.



CITTÀ DI POMEZIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Ufficio Controllo Analogo

1) Delibera di Consiglio Comunale Bilancio n. 53 del 28/07/2015 avente ad oggetto: “APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2015 E DEL BILANCIO PLURIENNALE PER IL PERIODO 2015/2017 EX DPR N. 194/1996, DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2015-2017 EX D.LGS N.118/2011 E DELLA RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA 2015-2017”

Relazione Previsionale e Programmatica Anno 2015

SOCIETA' PARTECIPATE

Consorzio per l'Università di Pomezia – in liquidazione

Con Delibera di Consiglio n. 46/2013 è stata approvato lo scioglimento anticipato del Consorzio per l'Università. La società, nel mese di ottobre del 2014, ha ricevuto l'omologa dal Tribunale di Velletri del Piano concordatario preventivo liquidatorio. Il decreto di omologa di cui sopra, ha fissato, come da proposta del Consorzio, in n. 24 mesi la completa esecuzione del piano concordatario, che si sostanzia nell'integrale pagamento 100% dei creditori prededuttivi e dei creditori privilegiati, nonché del pagamento di una percentuale pari al 37% del debito chirografario. Allo stato attuale, dopo il deposito del programma di liquidazione ed il deposito della Relazione sulla procedura concorsuale, è stato eseguito un primo riparto ad integrale soddisfo dei creditori prededuttivi e degli ex dipendenti per trattamento di fine rapporto (T.F.R.) e degli altri elementi retributivi.

Attualmente la liquidatoria, avendo a disposizione somme che il Comune di Pomezia ha versato in anticipo rispetto alle tempistiche proposte (n. 24 mesi dalla data di omologa), sta predisponendo un secondo riparto per il pagamento dei creditori privilegiati cui seguirà, presumibilmente nel mese di ottobre/novembre 2015, un ulteriore riparto parziale a favore dei creditori chirografari.

Pomezia Servizi Spa

Come già dettagliato nella Relazione Previsionale e Programmatica allegata ai Bilanci di Previsione 2013 e 2014, la Società Pomezia Servizi Spa ha necessitato di forti interventi di riorganizzazione dell'azienda e dei servizi svolti:

- Delibera di Consiglio n. 75/2013: ATTO DI INDIRIZZO SU SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DELLA POMEZIA SERVIZI SPA E DELL'AZIENDA SPECIALE SOCIO SANITARIA DI POMEZIA SPA PUBBLICAZIONE DELLA RELAZIONE AI SENSI DELL'ART. 34 COMMA 20 D.L. 179/2012
- Delibera di Consiglio n. 68/2014: COSTITUZIONE SOCIETA' DI CAPITALI A TOTALE PARTECIPAZIONE PUBBLICA DENOMINATA 'SOCIO SANITARIA POMEZIA SRL' APPROVAZIONE RELATIVO STATUTO.

In particolare con la prima Delibera si esplicitava che “si rende necessario e indifferibile procedere alla loro riorganizzazione nel rispetto dei principi di efficacia, efficienza, economicità, buon andamento e trasparenza a cui deve sempre ispirarsi l'azione amministrativa, oltre che della normativa vigente in materia di servizi pubblici locali che impone la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e la trasparenza negli affidamenti”, con tale premessa è stato definito che:



CITTÀ DI POMEZIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Ufficio Controllo Analogo

- 4) i servizi per la manutenzione degli edifici pubblici, delle strade e delle aree verdi comunali e di pulizia degli edifici verranno affidati mediante gara pubblica. Per tutti questi servizi, la gara è attualmente in corso, la conclusione delle procedure è prevista tra i mesi di giugno e settembre.
- 5) il servizio di supporto alla riscossione di tributi locali ed affissioni è stato affidato per un periodo di tempo limitato “in favore della Pomezia Servizi S.p.A., demandando alla Giunta municipale e al competente dirigente l'adozione dei relativi provvedimenti e ogni iniziativa necessaria per la riorganizzazione e la riassunzione in proprio del medesimo servizio”:
 - in particolare per quanto riguarda la riscossione dei tributi, il servizio è già stato internalizzato come già evidenziato;
 - per quanto riguarda invece la gestione delle affissioni e manutenzione delle plance, visto che si è riscontrato uno stato di particolare incuria delle stesse, si rende necessario un intervento specifico al fine di migliorare il decoro urbano ed anche l'accessibilità dei marciapiedi. Il servizio verrà quindi affidato alla Pomezia Servizi ancora per tutto il 2015.
- 6) i servizi socio-sanitari saranno riorganizzati e resi maggiormente efficienti con la costituzione dell'azienda socio sanitaria.

Con la seconda Delibera:

- 1) si conferma la scelta della gestione diretta dei servizi socio-educativi per i quali non si intende ricorrere al mercato, ciò in ragione della natura e tipologia dei medesimi di carattere prevalentemente sociale, oltre che delle concrete modalità di svolgimento e organizzazione che rendono tali servizi di non rilevanza economica. Attraverso la costituzione della società in house a responsabilità limitata denominata **“SOCIO SANITARIA POMEZIA S.R.L”**. Nello Statuto si specifica:

“[...] SOCIO SANITARIA POMEZIA S.R.L” - istituita in forma societaria e nel rispetto del requisito del controllo integrale di intensità pari a quello esercitato sui propri servizi (c.d. controllo analogo) da parte dello stesso Comune originario promotore, ovvero degli eventuali ulteriori Enti Pubblici che successivamente, in presenza dei presupposti di legge, vengano ad acquisire la qualità di soci.

Società preposta alla gestione di tutti i servizi pubblici ex art. 112 del D.Lgs. 267/2000, che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e promuovere lo sviluppo economico e civile della propria comunità locale, secondo i principi di universalità, continuità e qualità dell'accesso ai servizi medesimi da parte dei cittadini. [...]”

“[...] La Società ha per oggetto, [...], lo svolgimento di tutte le attività socio-assistenziali-educative [...], che di seguito vengono elencate a titolo esemplificativo:

- Gestione dei servizi di assistenza domiciliare in favore di disabili e/o anziani non autosufficienti, di assistenza scolastica a favore di disabili, di assistenza su scuolabus e sorveglianza pre/post orario scolastico;
- Gestione del centro diurno disabili e pronto intervento sociale;
- Gestione del servizio di trasporto disabili;
- Gestione dei servizi ausiliari scolastici;
- Gestione degli asili nido comunali e scuola materna;
- Gestione di strutture socio-sanitarie pubbliche e residenze socio-assistenziali e riabilitative;
- Gestione di attività affidate dalla Amministrazione Comunale per la tutela della salute, come fondamentale diritto dell'individuo e per lo sviluppo del benessere della collettività;
- Attività volte all'educazione sanitaria e all'aggiornamento professionale



CITTÀ DI POMEZIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Ufficio Controllo Analogo

- Attività nell'ambito socio-sanitario volte all'informazione, alla promozione di politiche e di strumenti volti alla creazione di una cultura di "sostegno" e di "partecipazione";
- Ogni altra attività in forma diretta o indiretta di servizi di natura sociale, educativa e sanitaria in favore di anziani, giovani, disabili, famiglie e qualsiasi altra situazione di disagio sociale. [...]"

2) Per quanto riguarda la gestione delle farmacie comunali si è ritenuto necessario attuare una nuova strategia in ragione delle risultanze di gestione negative del settore e di non far confluire tale servizio nella costituenda Socio Sanitaria Pomezia S.r.l. In particolare nella Delibera richiamata si rileva "nell'ambito della riorganizzazione dei servizi comunali si rende, altresì, necessario considerare l'attuale gestione delle farmacie comunali, affidate alla Pomezia Servizi S.p.A., la cui correlata attività è da intendersi a rilevanza economica, ciò per meglio definire il processo di valorizzazione degli stessi beni comunali". Da quanto richiamato, il servizio di gestione delle farmacie rimane quindi affidato alla Pomezia Servizi Spa, per il residuo tempo della durata della società (come previsto dall'art. 4 dello Statuto).

Dalla Relazione sull'Andamento dei Primi 6 mesi della Pomezia Servizi Spa – Annualità 2014 del Consiglio di Amministrazione della stessa società, pervenuta con nota del 18/12/2014 protocollo no. 0112185, si precisa che: "Sono stati esaminati i conti economici di ciascun settore di attività della società, e suddividendo l'azienda in tre macro aree la situazione reddituale prevista per il 2014, in particolare per il settore delle farmacie si evidenzia quanto segue Valore della produzione € 5.733.418, Margine di settore -€ 516.676, Risultato netto dopo allocazione partite centralizzate -€ 586.713". Come evidenziato, la situazione economico-patrimoniale della gestione farmacie comunali presenta un andamento progressivamente negativo. Pertanto, è stato necessario definire un piano triennale per la valorizzazione delle stesse, che tra l'altro prevede interventi legati a:

- Recuperare il gap di quota del mercato di almeno tre punti.
- Modernizzare i sistemi di funzionamento con investimenti mirati.
- Rifocalizzare il personale verso un'attitudine tesa al successo commerciale e di servizio al cliente con l'incremento di produttività.
- Diventare un asset positivo e attrattivo sul mercato.
- Sviluppare una piano commerciale in modo da allinearsi alle best practices sul mercato locale.
- Fidelizzare la clientela con un'offerta di prodotti/prezzi specifici.
- Introdurre canali distributivi innovativi.
- Incrementare gli acquisti diretti riducendo il canale grossista e sviluppando la leva dell'advertising e co-marketing.
- Rivedere le esigenze di personale in termini quantitativi e qualitativi ed investire su una politica retributiva fortemente collegata ai risultati commerciali ed alla produttività.
- Rinegoziare i costi relativi ai locali attuali rivedendo le necessità di spazio commerciale.

L'andamento del piano verrà monitorato, è assolutamente prioritario che la gestione delle farmacie torni a portare risultati positivi, visto tra l'altro la particolarità del servizio reso. Verrà quindi anche valutata l'eventuale esigenza/opportunità di dover modificare la modalità della gestione delle stesse secondo quanto previsto dall'ordinamento.

V -Stato di avanzamento



CITTÀ DI POMEZIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Ufficio Controllo Analogo

Consorzio per l'Università di Pomezia – in liquidazione

L'attuale fase della liquidazione procede nel pieno rispetto di quanto previsto e deliberato dal piano concordatario mentre per ciò che concerne lo stato di esecuzione del concordato preventivo pendente presso il Tribunale di Velletri la proposta concordataria presentata e omologata dal competente Tribunale di Velletri, le risorse concordatarie, risultano incassate in anticipo rispetto alle tempistiche stimate, residuandone una minima parte.

Pomezia Servizi Spa

In merito alla Pomezia Servizi Spa, si specifica quanto segue:

- 1) i servizi per la manutenzione degli edifici pubblici, delle strade e delle aree verdi comunali e di pulizia degli edifici verranno affidati mediante gara pubblica. Per i servizi di manutenzione degli edifici e delle strade in data 01/02/2016 sono stati sottoscritti i contratti di affidamento alle ditte vincitrici di bando. Per il servizio di pulizia la gara è attualmente in corso, la conclusione delle procedure è prevista tra i mesi di giugno/luglio corrente anno.
- 2) il servizio di supporto alla riscossione di tributi locali ed affissioni è stato affidato per un periodo di tempo limitato “in favore della Pomezia Servizi S.p.A., demandando alla Giunta municipale e al competente dirigente l'adozione dei relativi provvedimenti e ogni iniziativa necessaria per la riorganizzazione e la riassunzione in proprio del medesimo servizio”: in particolare per quanto riguarda la riscossione dei tributi, il servizio è già stato internalizzato come già evidenziato; per quanto riguarda invece la gestione delle affissioni, il servizio verrà quindi affidato alla Pomezia Servizi ancora per tutto il 2016.
- 3) i servizi socio-sanitari sono stati assorbiti con la costituzione dell'azienda socio sanitaria.
- 4) Per quanto riguarda la gestione delle farmacie comunali si è ritenuto necessario attuare una nuova strategia in ragione delle risultanze di gestione negative del settore e di continuare la gestione all'interno della Pomezia servizi spa. il servizio di gestione delle farmacie rimane quindi affidato alla Pomezia Servizi Spa, per il residuo tempo della durata della società (come previsto dall'art. 4 dello Statuto).

“SOCIO SANITARIA POMEZIA S.R.L.”

Costituita con delibera 68 del 31/12/2014 la Socio Sanitaria Pomezia SrL dal 01/01/2016 è titolare dei seguenti contratti di servizio:

- ASSISTENZA DOMICILIARE PER L'INTEGRAZIONE SOCIALE DELLE PERSONE ANZIANE E DELLE PERSONE DISABILI ED IN FAVORE DI MINORI INSERITI IN NUCLEI FAMILIARI A RISCHIO, DI ASSISTENZA SCOLASTICA A FAVORE DI STUDENTI PORTATORI DI HANDICAP E DI VIGILANZA PRE E POST SCOLASTICA – (Rep. 9249)
- SERVIZIO DI GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI E DEL SERVIZIO DI PRONTO INTERVENTO SOCIALE (PIS) – (Rep. 9250)
- SERVIZIO AUSILIARIO PRESSO LE SCUOLE COMUNALI DELL'INFANZIA – (Rep. 9248)
- SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO E SANITARIO PER UTENTI DIVERSAMENTE ABILI RESIDENTI NEL COMUNE DI POMEZIA E PER IL SERVIZIO DI TRASPORTO SOCIALE “A DOMANDA” DENOMINATO “AMICO BUS – (Rep. 9247)



CITTÀ DI POMEZIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

Ufficio Controllo Analogo

Al riguardo si rammenta che l'assunzione del personale in mobilità proveniente dalla Pomezia Servizi S.p.A. e dal Consorzio per l'Università di Pomezia Soc. Con. A r.l. in liquidazione, è stata effettuata ai sensi dei commi 563 - 569 della Legge di stabilità 2014 e autorizzata in data 28/01/2016.

Pomezia, li 31/03/2016

Il Dirigente
Giovanni Ugoccioni